

**Ana Beatriz da Motta Passos Guimarães**

**RESPONSABILIDADE CIVIL  
DO ESTADO  
POR DANOS AMBIENTAIS  
DECORRENTES DE  
CONDUTAS OMISSIVAS**

Curitiba  
Juruá Editora  
2015

---

Visite nossos sites na Internet  
*www.jurua.com.br* e  
*www.editorialjurua.com*  
e-mail: *editora@jurua.com.br*

---

**ISBN: 978-85-362-4987-2**

**JURUÁ**  
EDITORA

**Brasil** – Av. Munhoz da Rocha, 143 – Juvevê – Fone: (41) 4009-3900  
Fax: (41) 3252-1311 – CEP: 80.030-475 – Curitiba – Paraná – Brasil  
**Europa** – Rua General Torres, 1.220 – Lojas 15 e 16 – Fone: (351) 223 710 600 –  
Centro Comercial D'Ouro – 4400-096 – Vila Nova de Gaia/Porto – Portugal

**Editor:** José Ernani de Carvalho Pacheco

---

Guimarães, Ana Beatriz da Motta Passos.

G978r      Responsabilidade civil do estado por danos ambientais  
decorrentes de condutas omissivas./ Ana Beatriz da Motta  
Passos Guimarães./ Curitiba: Juruá, 2015.  
166p.

1. Direito ambiental. 2. Direito civil. 3. Administração  
pública. 4. Meio ambiente – Aspectos jurídicos. I. Título.

000021

CDD 344.81046  
CDU 349.6

---

# SUMÁRIO

---

<b>LISTA DE SIGLAS .....</b>	<b>17</b>
<b>INTRODUÇÃO .....</b>	<b>19</b>
<b>1 – ASPECTOS GERAIS DA RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO .....</b>	<b>25</b>
1.1 Noções e Conceito de Responsabilidade Civil .....	25
1.2 Responsabilidade Civil da Administração Pública .....	29
1.2.1 Evolução histórica .....	30
1.2.2 Conceito e pressupostos da responsabilidade civil do Estado .....	34
1.2.3 O dano .....	36
1.2.4 Conduta estatal comissiva ou omissiva .....	37
1.2.5 O nexo causal .....	38
1.2.6 A antijuridicidade da conduta danosa .....	39
1.3 Fundamentos e Formas de Reparação .....	41
1.4 Regimes de Responsabilização da Administração Pública .....	43
1.4.1 Teoria do risco integral .....	46
1.4.2 Teoria do risco administrativo .....	47
1.4.3 Teoria do risco criado .....	49
1.4.4 Teoria da falta do serviço .....	51
<b>2 – BREVES CONSIDERAÇÕES ACERCA DO DANO AMBIENTAL .....</b>	<b>57</b>
2.1 Conceito de Dano Ambiental e sua Contextualização Constitucional e Legal .....	57
2.2 Peculiaridades Oriundas do Dano Ambiental: Princípios, Formas de Reparação e Regime de Responsabilização .....	61
2.2.1 Princípios informativos da relação reparatória ambiental .....	62
2.2.2 Princípio da prevenção .....	62
2.2.3 Princípio do poluidor-pagador .....	64
2.3 A Reparação do Dano Ambiental .....	66

2.4	Regimes de Responsabilidade pelo Dano Ambiental .....	69
2.5	Omissão e a Responsabilidade Civil da Administração Pública por Danos Ambientais .....	73
<b>3 –</b>	<b>RESPONSABILIDADE SUBJETIVA X RESPONSABILIDADE OBJETIVA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA POR DANOS AMBIENTAIS: UMA ANÁLISE À LUZ DA TEORIA GERAL DAS ANTINOMIAS JURÍDICAS.....</b>	<b>79</b>
3.1	Sistema Jurídico e o Problema da Coerência Segundo Norberto Bobbio .....	81
3.2	Requisitos para Configuração das Antinomias e suas Classificações .....	83
3.3	Antinomias Jurídicas Impróprias .....	87
3.4	Critérios para Resolução das Antinomias .....	88
3.5	Insuficiência dos Critérios e Antinomias de Segundo Grau .....	89
3.6	Constituição Federal X Lei da Política Nacional do Meio Ambiente: um Caso de Antinomia Imprópria Valorativa .....	92
3.7	Antinomias e Casos Díficeis.....	96
3.8	A Superação do Conflito entre a <i>Lex Especialis</i> e a <i>Lex Superior</i> por Meio da Ponderação .....	97
<b>4 –</b>	<b>A FONTE CONSTITUCIONAL DA RESPONSABILIDADE OBJETIVA DA LEI 6.938/81: HIPÓTESE DE ATIVISMO JUDICIAL? .....</b>	<b>107</b>
4.1	O Contexto Constitucional dos Precedentes do STJ sobre a Responsabilidade Objetiva do Poder Público em Matéria Ambiental .....	109
4.2	Ativismo Judicial: Origens e Noções.....	113
4.3	Separação de Poderes e Legitimidade Democrática .....	118
4.4	Cláusulas de Textura Aberta e Lacunas Axiológicas.....	123
4.5	Mutação Constitucional e Ativismo Judicial .....	129
4.6	Dos Traços Ativistas Presentes na Decisão do Recurso Especial 1071741/SP .....	137
	<b>CONCLUSÕES .....</b>	<b>139</b>
	<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>143</b>
	<b>ANEXO .....</b>	<b>149</b>
	<b>ÍNDICE ALFABÉTICO .....</b>	<b>153</b>